



**Završno izvješće o provedenom postupku prethodnog vrednovanja  
Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci 2021. – 2027.**

 **Plavi partner**

**Travanj 2023.**

## Sadržaj

Sažetak .....	3
Uvod .....	5
Struktura izvješća .....	6
Kontekst vrednovanja.....	7
Korištena metodologija.....	8
Opis Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci 2021. – 2027.....	9
Odgovori na evaluacijska pitanja.....	11
Zaključak .....	15

## SAŽETAK

---

Jedan od obveznih koraka u procesu izrade planskih dokumenata politike regionalnog razvoja, u skladu s pravnim propisima koji uređuju ovo područje, jest provedba postupka prethodnog vrednovanja navedenih akata.

Neovisni tim stručnjaka proveo je prethodnu procjenu Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci 2021. - 2027.

Rezultat je izvještaj koji ocjenjuje proces izrade, navodi ključne zaključke i preporuke procjenitelja, a s ciljem unapređenja izrade i kvalitete samog dokumenta.

Zaključci i preporuke odnose se na ocjenjivanje poštivanja i ispunjavanja administrativno-pravnih obveza izrađivača te zadovoljavanja propisanih i potrebnih karakteristika planskog dokumenta politike regionalnog razvoja. Vrednovanje je provedeno u skladu s postupkom propisanim pravnim okvirom i zahtjevima naručitelja (Grad Vinkovci).

Vrednovanje treba pridonijeti postizanju nužne povezanosti SRUP-a s drugim lokalnim, županijskim i nacionalnim strateškim razvojnim dokumentima, kao i onima na razini EU. Prethodno vrednovanje je iterativan i interaktivan proces koji se provodi paralelno s pripremom SRUP-a.

Prethodno vrednovanje usmjereno je prvenstveno na analizu snaga, slabosti i razvojnog potencijala te pruža relevantnim dionicima prethodnu prosudbu o tome jesu li razvojna pitanja ispravno utvrđena, jesu li predložena strategija i ciljevi relevantni, je li razvidna koherentnost u odnosu na nadređene politike i smjernice, jesu li očekivani učinci realni i sl.

U skladu s evaluacijskim pitanjima, izvršitelj vrednovanja pregledava i ocjenjuje nacрте SRUP-a istovremeno dok ih priprema tim za izradu strategije, daje mišljenje tijekom izrade SRUP-a i preporuke tijekom cijelog postupka strateškog planiranja. S druge strane, tim za izradu strategije razmatra dobivene preporuke i koristi ih kako bi poboljšao nacрте SRUP-a, do izrade konačnog nacрта.

U postupku prethodnog vrednovanja, nositeljima izrade Strategije dostavljene su preporuke u cilju postizanja metodološke utemeljenosti, opravdanosti izrade Strategije, relevantnosti pokazatelja te konzistentnosti i koherentnosti ciljeva i mjera.

Osnovne preporuke prve evaluacije koja je obuhvaćala analizu stanja i SWOT analizu odnosile su se na važnost poboljšanja koherentnosti i preglednosti dokumenta te ažuriranja podataka. Također, preporučuju reviziju SWOT analize za bolje oslikavanje lokalnih izazova i prilika te jačanje međusektorske suradnje i partnerstva u razvojnom procesu.

Druga evaluacija donosi preporuke koje ističu potrebu za unaprjeđenjem povezanosti i koherentnosti dokumenta, većom jasnoćom u definiranju razvojnih potreba i potencijala, te optimizacijom praćenja i izvještavanja o postignućima ciljeva.

Većina preporuka iz prvog i drugog izvješća usmjerena je na poboljšanje koherentnosti i olakšavanje praćenja tijekom provedbe Strategije, dok nisu utvrđene značajnije manjkavosti u procesu izrade dokumenta.

Iz svega utvrđenog tijekom postupka prethodnog vrednovanja, može se zaključiti:

- Strategija razvoja Urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021. - 2027. je relevantan i cjelovit strateški dokument koherentan u odnosu na nadređene politike te ciljeve utvrđene Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske do 2030.
- Gledajući u cjelini, Strategija razvoja urbanog područja Vinkovci 2021. - 2027. odgovara svrsi i ciljevima koji se njime žele postići, a to je postavljanje temelja za cjelovit i sveobuhvatan razvoj Urbanog područja Vinkovci.
- Strategija razvoja Urbanog područja Vinkovci u periodu 2021. - 2027. pripremljen je s pažnjom na partnerstvo, preciznost, sveobuhvatnost, učinkovitost i efikasnost. Proces izrade uključivao je zainteresirane dionike iz različitih sektora (javni sektor, poslovni sektor, istraživački, civilni i druge).
- Prilikom pripreme analitičkih osnova, definiranja zaključaka i procjene razvojnih potreba i potencijala, korišteni su relevantni, pouzdani, provjerljivi i usporedivi podaci, što odražava poštivanje načela preciznosti i sveobuhvatnosti u procesu izrade.
- Na temelju ispravno donesenih zaključaka o razvojnim potrebama i potencijalima, utvrđeni su odgovarajući ciljevi koji se fokusiraju na postizanje ekonomskog i socijalnog razvoja u urbanom području Vinkovci.
- Za sve postavljene ciljeve, određeni su prikladni pokazatelji ishoda koji su mjerljivi i jasni što potvrđuje poštivanje načela učinkovitosti, efikasnosti i transparentnosti.

## Uvod

---

Gradsko vijeće Grada Vinkovaca donijelo je 11. prosinca 2019. Odluku o izradi Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021. - 2023. Sukladno ovoj odluci, utvrđeno je da će Grad Vinkovci surađivati s jedinicama lokalne samouprave uključenim u urbano područje na izradi Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021. - 2023.

Odlukom Gradskog vijeća Grada Vinkovci iz listopada 2021., utvrđen je sastav urbanog područja Vinkovci (UPVK), koji obuhvaća sljedeće jedinice lokalne samouprave: Grad Vinkovci, Grad Otok, Općina Andrijaševci, Općina Ivankovo, Općina Jarmina, Općina Nuštar, Općina Privlaka, Općina Stari Jankovci, Općina Stari Mikanovci, Općina Vođinci i Općina Nijemci.

Sukladno članku 14. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14, 123/17, 118/18), sastav UPVK-a utvrđen je na temelju prethodno donesenih odluka gradskih i općinskih vijeća o pristupanju urbanom području te pozitivnog mišljenja Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije.

U skladu s člankom 48. Zakona o regionalnom razvoju, planski dokumenti politike regionalnog razvoja podliježu postupku vrednovanja tijekom izrade, provedbe i nakon provedbe.

Postupak vrednovanja pokrenuo je gradonačelnik Grada Vinkovaca 28. veljače 2022. Odlukom o početku vrednovanja. Pravna osnova vrednovanja planskih dokumenata politike regionalnog razvoja u Republici Hrvatskoj uključuje:

- Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14, 123/17, 118/18)
- Pravilnik o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja (NN 121/15)
- Smjernica za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027. (MRRFEU, Verzija 2.0).

Postupak prethodnog vrednovanja provodi se tijekom izrade planskog dokumenta, prije njegovog usvajanja, kako bi se osiguralo da dokument maksimalno doprinosi svojoj svrsi (relevantnost) te da je koherentan i usklađen. Rezultati ovakvog vrednovanja integriraju se u planski dokument prije konačnog donošenja.

Sukladno Pravilniku o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja, gradonačelnik Grada Vinkovaca donio je 28. veljače 2022. godine Odluku o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci. Sastavni dio ove odluke je i Plan vrednovanja.

Prema Planu vrednovanja, prethodno vrednovanje provodi se u tri faze:

- Prvo privremeno izvješće odnosi se na procjenu kompletnosti osnova i SWOT analize.
- Drugo privremeno izvješće je analiza vizije, ciljeva, prioriteta i mjera i odabira strateških projekata, procjena kvalitete postupka provedbe financijskog plana i provedbenih dokumenata (akcijskog plana i komunikacijskog plana).

- Završno izvješće daje osvrt na kontekst vrednovanja, sadrži obrazloženje metodologije cjelokupnog postupka vrednovanja s osvrtom na pristup koji se primjenjivao, osnovne korake i aktivnosti u okviru pojedinih faza vrednovanja te rezultate (osvrte i komentare evaluatora) s tehničkog, financijskog i administrativnog aspekta u skladu s kriterijima vrednovanja.

Tijekom prve i druge faze evaluacije, iznesene su preporuke koje su uglavnom usmjerene na unaprjeđenje koherentnosti te pojednostavljenje praćenja tijekom implementacije Strategije. U međuvremenu, nisu otkrivene značajne poteškoće u postupku izrade dokumenta. Glavne konstatacije iz dva prethodna izvješća su sljedeće:

- Strategija razvoja urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021. - 2027. osmišljena je u skladu s osnovnim načelima strateškog planiranja, suradnje, preciznosti, sveobuhvatnosti, efikasnosti i efektivnosti. Izrada strategije bila je participativna, uključujući dionike iz raznih sektora (javni, poslovni, znanstveno-istraživački, civilni itd.).
- U procesu izrade analitičkih osnova te utvrđivanja zaključaka i procjena razvojnih potreba i potencijala, korišteni su relevantni, pouzdani, provjerljivi i usporedivi podaci, što ukazuje na poštivanje načela preciznosti i sveobuhvatnosti.
- Na temelju pravilno donesenih zaključaka o razvojnim potrebama i potencijalima, postavljeni su odgovarajući posebni ciljevi koji se usmjeravaju na postizanje ekonomskog i socijalnog razvoja urbanog područja Vinkovci.
- Za sve utvrđene ciljeve, određeni su primjereni pokazatelji ishoda koji su mjerljivi i jasni čime se potvrđuje poštivanje načela efikasnosti, efektivnosti i transparentnosti.

Cilj završnog izvješća je uspostaviti jasan i sveobuhvatan okvir za razvoj urbanog područja Vinkovci. Kroz detaljno vrednovanje u tri faze, osigurava se da Strategija razvoja urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021. - 2023. bude temeljita i usklađena s regionalnim razvojnim potrebama. Ovaj pristup će omogućiti uspješnu provedbu strategije te ostvarenje ciljeva gospodarskog i društvenog razvoja urbanog područja Vinkovci.

## **STRUKTURA IZVJEŠĆA**

---

Izvješće slijedi sadržajnu strukturu preporučenu Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja (NN 121/15). Izvješće započinje sažetkom nakon čega slijedi uvodni dio. U okviru uvodnog dijela definiran je predmet izvještaja kao i pravna osnova izrade i vrednovanja strateških razvojnih dokumenata. Osim toga, unutar uvodnog dijela definirana je i svrha samog postupka vrednovanja i struktura. Nakon toga slijedi kontekst vrednovanja te metodološki pristup koji se primjenjivao u realizaciji te ključni koraci u postupku izrade Strategije i postupka vrednovanja. Slijedi opis Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021. - 2027., odgovori na evaluacijska pitanja te zaključci.

## KONTEKST VREDNOVANJA

---

Ovaj izvještaj o provedenom postupku prethodnog vrednovanja odnosi se na Strategiju razvoja urbanog područja Vinkovci za razdoblje 2021. - 2027. Strategija razvoja urbanog područja predstavlja temeljni strateški dokument u kojem se utvrđuju ciljevi, prioriteti i smjernice za razvoj urbanog područja Vinkovci.

Dokumenti politike regionalnog razvoja podvrgavaju se vrednovanju tijekom različitih faza - izrade, provedbe i nakon provedbe. Ovaj izvještaj fokusira se na vrednovanje tijekom izrade (prethodno vrednovanje) koje provode vanjski stručnjaci. Izvještaj je naručen od Grada Vinkovaca te je izrađen u skladu s Planom vrednovanja utvrđenim od strane naručitelja.

Plan vrednovanja osmišljen je kako bi se utvrdio tijek postupka vrednovanja te obuhvaća indikativni popis vrednovanja koja će se provesti, njihov sadržaj i svrhovitost, vremenski raspored vrednovanja, metode koje će se koristiti za pojedina vrednovanja, podatke koji će se tražiti, dostupnost ili način prikupljanja podataka potrebnih za određena vrednovanja, kao i okvirni proračun za provedbu plana vrednovanja.

Kao što je u uvodu spomenuto, sukladno Planu vrednovanja, prethodno vrednovanje provodi se u tri faze. Prva faza, koja uključuje prvo privremeno izvješće, odnosi se na procjenu kompletnosti osnova i SWOT analize.

U tijeku prve faze evaluator je analizirao sljedeće dokumente:

- Strategija razvoja urbanog područja Vinkovci 2021. -2027., prilog I. Cjelovita analiza stanja
- Urbano područje Vinkovci – Strategija razvoja urbanog područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027., Nacrt 15.09.2022.

Druga faza, obuhvaćena drugim privremenim izvješćem, uključuje analizu vizije, ciljeva, prioriteta, mjera, odabir strateških projekata, procjenu kvalitete postupka provedbe financijskog plana te provedbenih dokumenata (akcijskog plana i komunikacijskog plana).

Za potrebe drugog privremenog izvješća analizirani su:

- Strategija razvoja Urbanog područja Vinkovci 2021. – 2027. (konačni nacrt)
- Akcijski plan
- Komunikacijska strategija i komunikacijski akcijski plan SRUP-a Vinkovci za razdoblje 2021.-2027.

Završna faza podrazumijeva izradu završnog izvješća nakon izrade konačnog nacrt dokumenta, a prije njegovog usvajanja. Završno izvješće pruža osvrt na kontekst vrednovanja, obrazloženje metodologije cjelokupnog postupka vrednovanja s naglaskom na primijenjeni pristup, osnovne korake i aktivnosti unutar pojedinih faza vrednovanja, te rezultate (osvrte i komentare evaluatora) s tehničkog, financijskog i administrativnog aspekta u skladu s kriterijima vrednovanja.

Za potrebe izrade završnog izvješća evaluatorima su dostavljeni dokumenti:

- Nacrt Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci, 23. 3. 2023.
- Akcijski plan Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci

Provođenjem postupka vrednovanja, dokument je podvrgnut analizi kako bi se osiguralo da su ciljevi i mjere utemeljeni na stvarnom stanju te da su u skladu s relevantnim zakonodavstvom i smjernicama. Kroz ovaj proces, moguće je identificirati i riješiti potencijalne slabosti u dokumentu te osigurati njegovu usklađenost s lokalnim, regionalnim i nacionalnim razvojnim prioritetima.

Ukratko, kontekst vrednovanja pruža sveobuhvatan okvir za analizu i procjenu Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci, kako bi se osigurala njezina kvaliteta, relevantnost i usklađenost s lokalnim, regionalnim i nacionalnim razvojnim prioritetima.

## **KORIŠTENA METODOLOGIJA**

---

Prethodno vrednovanje je važan korak u osiguravanju unapređenja procesa izrade i kvalitete izrade strateškog dokumenta, a u konačnici unapređenja uspješnosti, učinkovitosti i održivosti strategije te njezine usklađenosti s relevantnim politikama i ciljevima na nacionalnoj, regionalnoj i EU razini. Provodi se prema metodologiji propisanoj Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja (NN 121/15).

Cilj metodologije je pružiti jasan okvir za vrednovanje strategije razvoja urbanog područja, kako bi se osiguralo da adekvatno odgovara na izazove i potrebe urbanog razvoja u različitim kontekstima te da je usklađena s načelima iz Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. – 2027 te kriterijima vrednovanja propisanim u Pravilniku o postupku vrednovanja.

Metodologija prethodnog vrednovanja Strategije razvoja Urbanog područja Vinkovci temelji se na obaveznim kriterijima vrednovanja, kao što su važnost, djelotvornost i usklađenost, te dodatnim kriterijima, uključujući učinkovitost, dosljednost, komplementarnost, održivost, jednakost i prihvatljivost. U skladu s tim kriterijima, provedeni su sljedeći ključni koraci primjenjivi u postupku prethodnog vrednovanja planskog dokumenta politike regionalnog razvoja:

- Analiza dokumentacije: Za potrebe izrade izvješća, analiziran je relevantni zakonodavni okvir te dokumentacija dostavljena od strane Naručitelja (analiza stanja, SWOT analiza, Strategija razvoja urbanog područja Vinkovci, akcijski plan, Komunikacijska strategija i komunikacijski akcijski plan SRUP-a Vinkovci za razdoblje 2021.-2027., zapisnici sa sjednica Partnerskog vijeća i Koordinacijskog vijeća, Izvješće o strateškoj procjeni utjecaja na okoliš te relevantna javno dostupna dokumentacija).
- Analiza podataka: podaci su evaluirani u smislu adekvatnosti, vjerodostojnosti te razumljivosti.
- SWOT analiza: Evaluacija SWOT analize, odnosno identificiranih snaga, slabosti, prilika i prijetnji u urbanom području, kako bi se osigurala relevantnost i koherentnost Strategije.



- Analiza ključnih dionika: kako su ključni dionici uključeni u proces izrade strategije te je li se prilikom izrade poštivalo načelo partnerstva.
- Ocjena razvojnih potreba i potencijala: ocjena se odnosi na relevantnost utvrđenih potreba i potencijala u odnosu na prethodno izrađenu analizu stanja te identificirane potrebe Urbanog područja.
- Analiza Vizije: evaluacija vizije u kontekstu zajedničkih smjerova razvoja urbanoga područja, zajedničkih pravaca djelovanja, olakšavanja provedbe zajedničkih projekata te sveobuhvatnosti i teritorijalne pokrivenosti.
- Analiza posebnih ciljeva i mjera: utemeljenost na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima odnosno razvojnim potrebama koji su definirani u analizi razvojnih potreba i potencijala.
- Analiza pokazatelja ishoda: mjerljivost i relevantnost pokazatelja ishoda u odnosu na definirane posebne ciljeve i mjere.
- Analiza strateških projekata: relevantnost u odnosu na utvrđene posebne ciljeve.
- Analiza Akcijskog plana i komunikacijske strategije: utemeljenost dokumenata kao osnova za praćenje i buduće vrednovanje.
- Zaključci i preporuke: Na temelju evaluacije prethodno navedenih koraka, dani su zaključci o usklađenosti strategije s relevantnim propisima i smjernicama te preporuke za daljnje unaprjeđenje strategije razvoja urbanog područja.

## **OPIS STRATEGIJE RAZVOJA URBANOG PODRUČJA VINKOVCI 2021. – 2027.**

---

U uvodnom dijelu napomenuto je da pravna osnova za izradu planskih dokumenata politike regionalnog razvoja leži u Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i Smjernicama za uspostavu urbanih područja i izradu strategija razvoja urbanih područja za financijsko razdoblje 2021. - 2027.

Strategija razvoja urbanog područja predstavlja temeljni strateški dokument koji određuje ciljeve i prioritete za urbano područje. Za potrebe izrade izvješća, evaluatoru je dostavljen nacrt Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci, koji sadrži sljedeća glavna poglavlja: uvod, područje obuhvata, partneri u pripremi i provedbi, srednjoročna vizija razvoja, razvojne potrebe i potencijali, integrirani pristup rješavanju razvojnih potreba, strateška usklađenost, prioritete javne politike u srednjoročnom razdoblju, posebni ciljevi i pokazatelji ishoda, projekti od strateškog značaja, indikativni financijski plan, okvir za praćenje i vrednovanje te prilozi.

Dostavljeni dokument je pregledan, a evaluator je zaključio da se nositelj izrade Strategije razvoja dosljedno pridržavao naputaka iz Dodatka 4 Smjernica.

Paralelno sa Strategijom razvoja urbanog područja, izrađuju se i provedbeni akti, koji uključuju Akcijski plan za provedbu Strategije te Komunikacijsku strategiju i komunikacijski akcijski plan. Donošenje ovih dokumenata obavlja se istim postupkom i ispunjavajući iste preduvjete kao i za donošenje same Strategije.

Akcijski plan je logično podijeljen s jasnom hijerarhijom između prioriteta, ciljeva i mjera, dok Komunikacijska strategija definira komunikacijske mjere, aktivnosti, alate, ciljne skupine, odredbe vezane uz praćenje i vrednovanje, te komunikacijski akcijski plan.

Strategija razvoja detaljno opisuje posebne ciljeve, ključne pokazatelje ishoda s početnim i ciljanim vrijednostima te mjere za svaki posebni cilj. To omogućuje jasno praćenje napretka i ostvarenja ciljeva tijekom vremena, te pruža smjernice za daljnje aktivnosti i intervencije koje će se provoditi u urbanom području Vinkovci. U strategiji su definirani sljedeći posebni ciljevi i mjere:

PC1. Očuvanje, obnova i unaprjeđenje kvalitete urbanog, ruralnog i prirodnog okoliša te javnih površina

M1.1 Zelena infrastruktura i uređenje javnih površina

M1.2 Biciklistička i pješačka infrastruktura

M1.3 Energetske i urbane obnove te brownfield

M1.4 Vrijedni dijelovi prirode i ruralni krajolik

PC2. Društvena revitalizacija kroz potporu kulturi, društvenom životu i sportu

M2.1 Domovi kulture i društveni domovi, narodne čitaonice i knjižnice

M2.2 Sportska infrastruktura

M2.3 Materijalna i nematerijalna kulturna baština i turizam

PC3. Društvena kohezija, solidarnost i skrb za osjetljive skupine, djecu i mlade

M3.1 Predškolska i osnovnoškolska infrastruktura

M3.2 Socijalne usluge za ranjive skupine

PC4. Kreiranje poticajnog okruženja za poduzetništvo, održivu poljoprivredu i dinamično gospodarstvo

M4.1 Poduzetnička infrastruktura i kapaciteti za potporu poduzetništvu

M4.2 Infrastrukturni i stručni kapaciteti za strukovno i visokoškolsko obrazovanje te obrazovanje odraslih

M4.3 Održiva bioekonomija

M4.4 Programi potpore poduzetnicima i poljoprivrednicima

PC5. Unaprjeđenje komunalnih sustava i javnih servisa te bolje upravljanje

M5.1 Javni prijevoz, promet i transportno-logistička infrastruktura

M5.2 Upravljanje i digitalizacija

M5.3 Energetika i energetska učinkovitost komunalnih sustava

M5.4 Vodno-komunalna infrastruktura i gospodarenje otpadom

Strategijom razvoja definirani su projekti od strateškog značaja, te sukladno propisanom minimalnom sadržaju, terminski plan provedbe projekata od značaja za urbano područje Vinkovci, s naznačenim ključnim koracima i rokovima u provedbi. Strategijom su definirani sljedeći strateški projekti:

- Urbanističko uređenje centralnih naselja jedinica lokalne samouprave urbanog područja Vinkovci
- Rekonstrukcija Trga Vinkovačkih jeseni

- Izgradnja biciklističke infrastrukture na urbanom području Vinkovci
- Osnaživanje lokalnih zajednica kroz obnovu kulturne i društvene infrastrukture
- Zeleno digitalni park Papuk – sportsko rekreacijski centar s digitalno edukacijskim sadržajem
- Unaprjeđenje sportske infrastrukture na urbanom području Vinkovci
- Interpretacijsko edukacijski centar sa suvenirnicom u gradu Vinkovcima
- Etno park „Josip Lovrečić“ s interpretacijskim centrom
- Infrastruktura za predškolsko obrazovanje na urbanom području Vinkovci
- Izgradnja akceleratora u Poslovnoj zoni Zalužje Vinkovci
- Obrazovno-razvojni centar Vinkovci
- Rekonstrukcija otvorene gradske tržnice u Vinkovcima
- Infrastruktura za plasman lokalnih proizvoda na urbanom području Vinkovci
- Izgradnja i rekonstrukcija suvremenog energetsko učinkovitog toplinskog sustava grijanja u Gradu Vinkovcima

Indikativni financijski plan sadrži pregled financijskih sredstava potrebnih za provedbu strategije te izvore financiranja. Plan omogućuje bolje razumijevanje potrebnih ulaganja i olakšava koordinaciju i praćenje.

Okvir za praćenje i vrednovanje, koji je dio strategije, osigurava sustavno praćenje i ocjenjivanje napretka u postizanju strateških ciljeva. Uključuje redovito izvještavanje, evaluaciju i reviziju strategije, kako bi se osigurala njezina kontinuirana relevantnost i učinkovitost.

Ukupno gledano, Strategija razvoja urbanog područja Vinkovci 2021. – 2027. pruža sveobuhvatan okvir za planiranje i provedbu razvojnih aktivnosti u urbanom području Vinkovci. Strategija uzima u obzir različite potrebe i potencijale, te se temelji na suradnji između raznih dionika uključenih u razvoj područja.

## **ODGOVORI NA EVALUACIJSKA PITANJA**

---

Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnoga razvoja definirani su kriteriji vrednovanja koji služe kao osnova za formuliranje evaluacijskih pitanja. Kriteriji vrednovanja koji se koriste ovise o tipu intervencije i vremenu kada se vrednovanje provodi. Pravilnikom su definirane dvije vrste kriterija vrednovanja: obavezni i dodatni:

Obavezni kriteriji vrednovanja su:

- važnost (relevantnost) – provjerava se jesu li ciljevi i prioriteti planskog dokumenta utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima odnosno do koje mjere su ciljevi programa opravdani u odnosu na potrebe
- djelotvornost (efektivnost) – uspoređuje se što je ostvareno u odnosu na planirano odnosno do koje mjere su ciljevi ostvareni te do koje mjere se očekuje da će se ostvariti (ovisno o vrsti vrednovanja)

- usklađenost (koherentnost) – uključuje unutarnju i vanjsku usklađenost planskog dokumenta, odnosno logiku strategije; utvrđuje se jesu li odabrani prioriteti i mjere komplementarni i povezani; je li planski dokument u skladu s relevantnim nacionalnim odnosno regionalnim strategijama/dokumentima (ovisno o planskom dokumentu). Vanjska usklađenost podrazumijeva usklađenost između ciljeva planskog dokumenta s ciljevima drugih javnih intervencija koje su s njim povezane. Unutarnja usklađenost podrazumijeva usklađenost ciljeva planskog dokumenta. Unutarnja povezanost implicira da postoji hijerarhija ciljeva, s time da hijerarhijski niži ciljevi logično doprinose ostvarenju viših ciljeva.

Dodatni kriteriji vrednovanja su:

- učinkovitost (efikasnost) – podrazumijeva postizanje željenog rezultata s minimalnim troškovima, odnosno postizanje najboljeg rezultata za danu razinu resursa
- dosljednost (konzistentnost) – jasnoća i pridržavanje ciljeva i prioriteta u odnosu na viziju politike
- komplementarnost – mjera u kojoj intervencija podržava druge javne politike
- održivost – ocjenjuje mjeru u kojoj je izgledno da će učinci intervencije trajati nakon što ona završi, odnosno razmatra se jesu li rezultati, uključujući institucionalne promjene, trajni te može li se pretpostaviti da će biti trajni
- jednakost – do koje mjere su ravnopravno raspoređeni učinci u odnosu na različite dionike, regije, rodnu pripadnost i sl.

U skladu s odredbama Pravilnika, prilikom formiranja pitanja, u obzir su uzeti oni kriteriji koji su primjenjivi prethodno vrednovanje.

### **Jesu li posebni ciljevi planskog dokumenta utemeljeni na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima?**

Posebni ciljevi planskog dokumenta temelje se na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima urbanog područja. Utvrđeni su kroz detaljnu analizu razvojnih potreba i potencijala te su usklađeni s analizom stanja i SWOT analizom. Ovi ciljevi i mjere odražavaju potrebe i očekivanja relevantnih dionika uključenih u proces izrade strategije, uključujući lokalne vlasti, gospodarstvenike, nevladine organizacije, građane i ostale zainteresirane strane.

Kroz strukturiran pristup i suradnju s ključnim dionicima, posebni ciljevi i mjere osmišljeni su kako bi se uspješno riješili identificirani izazovi i iskoristile prilike za razvoj urbanog područja. Ovaj pristup osigurava da su ciljevi i mjere relevantni, ciljani i prilagođeni specifičnim potrebama i potencijalima svakog pojedinog urbanog područja, čime se osigurava održiv i uravnotežen razvoj cijelog područja.

### **Koliko su unutarnja i vanjska usklađenost planskog dokumenta zadovoljavajuće?**

Unutarnja usklađenost planskog dokumenta je ostvarena kroz jasno definiranu hijerarhiju ciljeva, gdje hijerarhijski niži ciljevi logično doprinose ostvarenju viših ciljeva. Ovime se osigurava

koherentnost i logika strategije te se omogućava uspješno praćenje i mjerenje napretka prema zadanim ciljevima. Osim toga, ciljevi i mjere u dokumentu reflektiraju potrebe relevantnih dionika koje su razrađene u analizi stanja i SWOT analizi, čime se dodatno potvrđuje unutarnja usklađenost i povezanost.

Vanjska usklađenost planskog dokumenta postignuta je usklađivanjem s relevantnim nacionalnim i regionalnim strategijama i dokumentima, kao što su Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine, Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske, Plan razvoja Vukovarsko-srijemske županije i Prostorni plan Vukovarsko-srijemske županije. Ovime se osigurava koordinacija i sinergija između različitih razina planiranja te se potiče integrirani pristup razvoju urbanog područja.

U skladu s navedenim, može se zaključiti da su unutarnja i vanjska usklađenost planskog dokumenta zadovoljavajuće i pružaju čvrst temelj za uspješno provođenje razvojnih politika i mjera na urbanom području.

### **Je li planski dokument u skladu s relevantnim nacionalnim ili regionalnim strategijama / dokumentima?**

Planski dokument je usklađen s relevantnim nacionalnim i regionalnim strategijama i dokumentima te pruža sveobuhvatan okvir za razvoj urbanog područja. Posebni ciljevi i mjere u planskom dokumentu usklađeni su s Nacionalnom razvojnom strategijom Republike Hrvatske do 2030. godine, što omogućava koherentan i koordiniran pristup razvoju. Ova usklađenost osigurava da se lokalne potrebe i razvojni potencijali uspješno integriraju s nacionalnim i regionalnim prioritetima.

U izradi planskog dokumenta naglasak je stavljen na povezanost između definiranih posebnih ciljeva i strateških ciljeva Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine, čime se osigurava ostvarenje načela točnosti i cjelovitosti. Također, planski dokument razrađuje korelaciju s drugim relevantnim dokumentima, kao što su Strategija prostornog razvoja Republike Hrvatske, Plan razvoja Vukovarsko-srijemske županije i Prostorni plan Vukovarsko-srijemske županije.

Posebni ciljevi Strategije razvoja urbanog područja (SRUP) povezani su i s ITU područjima ulaganja, što dodatno potvrđuje komplementarnost i povezanost ciljeva i mjera s relevantnim strategijama i dokumentima. S obzirom na pokrivenost dokumenta, definirani prioriteti i ciljevi obuhvaćaju čitav teritorij urbanog područja, osiguravajući integrirani pristup razvoju i koordinaciju različitih sektora i dionika.3. Dosljednost (konzistentnost):

### **Kolika je jasnoća i pridržavanje ciljeva mjera u odnosu na viziju politike?**

Definirani posebni ciljevi i mjere usklađeni su s vizijom urbanog područja Vinkovci, koja teži stvaranju kvalitetnog urbanog života, kombinirajući tradicionalni slavonski duh, kulturno nasljeđe, poljoprivredno i prirodno bogatstvo te poticajno i dinamično gospodarsko okruženje. Ciljevi i mjere obuhvaćaju različite aspekte vizije, uključujući poboljšanje kvalitete života, očuvanje i

promociju kulturnog nasljeđa, razvoj poljoprivrede i prirodnih resursa te jačanje gospodarske konkurentnosti i održivog razvoja.

Jasnoća ciljeva i mjera ogleda se u njihovoj preciznosti, mjerljivosti i ostvarivosti, što omogućuje jasno praćenje napretka i vrednovanje postignuća. Također, ciljevi i mjere usklađeni su s potrebama relevantnih dionika, kao što je utvrđeno u analizi stanja i SWOT analizi, što dodatno osigurava njihovu relevantnost i usklađenost s vizijom politike.

U zaključku, jasnoća i pridržavanje ciljeva i mjera u odnosu na viziju politike su visoki, što pridonosi koherentnosti i usklađenosti razvojne politike urbanog područja Vinkovci te omogućava postizanje zadane vizije.

### **U kojoj mjeri intervencija podržava druge javne politike?**

Intervencija podržava druge javne politike u velikoj mjeri jer je usmjerena na demografske izazove i prioritetne ciljeve poput zadržavanja i privlačenja mlađe populacije, poduzetnika, inovatora i radnika te socijalne kohezije. Intervencija se bavi različitim aspektima koji se preklapaju s drugim javnim politikama.

Na primjer, javna politika gospodarstva je podržana kroz mjere kao što su uklanjanje administrativnih barijera, poboljšanje poslovne infrastrukture, poticanje rasta produktivnosti faktora proizvodnje i kreiranje poticajnog okruženja. Ove mjere su usmjerene na unapređenje ekonomske aktivnosti i poticanje lokalnog gospodarstva, što će doprinijeti privlačenju novih stanovnika i poboljšanju životnog standarda.

Urbani okoliš, komunalna i društvena infrastruktura također su podržani kroz intervenciju, jer se osigurava održivost i funkcionalnost komunalnih sustava, unapređenje energetske učinkovitosti i zaštita okoliša, kao i stvaranje materijalnih preduvjeta za društveni život i poticanje razvoja društvenih sadržaja. Ovi ciljevi doprinose stvaranju privlačnijeg urbanog okruženja, što je bitno za privlačenje mlađe populacije i poduzetnika te jačanje socijalne kohezije.

U zaključku, intervencija podržava druge javne politike u velikoj mjeri jer se bavi različitim aspektima koji su relevantni za demografske izazove, gospodarstvo, urbani okoliš i društvenu infrastrukturu. Ove politike su međusobno povezane i zajedno doprinose poboljšanju demografske dinamike i dugoročnoj održivosti ekonomskog i društvenog života na području.

### **U kojoj mjeri je izgledno da će učinci intervencije trajati nakon što ona završi?**

Učinci intervencije SRUP-a Vinkovci su održivi i trajat će nakon što ona završi. Razvoj zelene infrastrukture, biciklističke i pješačke infrastrukture te energetske i urbane obnove doprinose poboljšanju kvalitete života i očuvanju okoliša, što ima dugotrajne učinke.

Podrška kulturi, sportu i društvenom životu, kao i unapređenje socijalne kohezije i skrbi za osjetljive skupine, dovest će do dugotrajnih promjena u društvu i poboljšanja životnog standarda. Održivost ovih učinaka osigurana je kroz razvoj infrastrukture, socijalnih usluga i angažman lokalne zajednice.

Stvaranje poticajnog okruženja za poduzetništvo, održivu poljoprivredu i dinamično gospodarstvo ima dugotrajne učinke na ekonomski rast, inovacije i zaposlenost. Održivi razvoj gospodarstva osiguran je kroz razvoj poduzetničke infrastrukture, obrazovnih kapaciteta i programa potpore.

Unapređenje komunalnih sustava, javnih servisa i bolje upravljanje rezultirat će poboljšanom kvalitetom javnih usluga i održivim razvojem zajednice. Dugotrajni učinci ovih mjera osigurani su kroz kontinuirano unaprjeđenje infrastrukture, upravljanja i digitalizacije.

U zaključku, učinci intervencije SRUP-a Vinkovci su održivi i trajat će nakon što ona završi. Održivost tih učinaka osigurana je kroz napore u održavanju, nadogradnji i razvoju infrastrukture, usluga i programa te angažmanu lokalne zajednice.

### **Do koje mjere su ravnopravno raspoređeni učinci u odnosu na različite dionike, regije, rodnu pripadnost i sl.**

Poštivanje načela partnerstva prilikom izrade Strategije razvoja uvelike doprinosi odgovoru na kriterij jednakosti. Nositelj izrade u izradu je uključio široki spektar relevantnih dionika dok je pokrivenost intervencije sveobuhvatna, odnosno intervencija obuhvaća čitav teritorij Urbanog područja.

## **ZAKLJUČAK**

---

Temeljem analize Strategije razvoja urbanog područja Vinkovci, možemo izdvojiti nekoliko ključnih zaključaka:

Važnost posebnih ciljeva planskog dokumenta temelji se na stvarnim potrebama i razvojnim potencijalima urbanog područja.

Ciljevi i mjere odražavaju potrebe relevantnih dionika, osiguravajući održiv i uravnotežen razvoj urbanog područja Vinkovci.

Unutarnja i vanjska usklađenost planskog dokumenta zadovoljavajuće je postignuta, osiguravajući koordinaciju i sinergiju između različitih razina planiranja te poticanje integriranog pristupa razvoju urbanog područja.

Jasnoća i pridržavanje ciljeva i mjera u odnosu na viziju su visoki, što pridonosi koherentnosti i usklađenosti razvojne politike urbanog područja Vinkovci te omogućava postizanje zadane vizije.

Intervencija podržava druge javne politike u velikoj mjeri, jer se bavi različitim aspektima koji su relevantni za demografske izazove, gospodarstvo, urbani okoliš i društvenu infrastrukturu, što zajedno doprinose poboljšanju demografske dinamike i dugoročnoj održivosti ekonomskog i društvenog života na području.

Učinci intervencije SRUP-a Vinkovci su održivi i trajat će nakon što ona završi, osiguravajući dugotrajne promjene u društvu, poboljšanje životnog standarda, ekonomski rast, inovacije i zaposlenost.

Zaključno, Strategija razvoja urbanog područja Vinkovci uspješno se bavi ključnim razvojnim izazovima i prilikama za područje.

S relevantnim ciljevima i mjerama, dobro usklađenim s lokalnim, regionalnim i nacionalnim politikama, SRUP postavlja čvrst temelj za uspješno provođenje razvojnih politika i mjera na urbanom području Vinkovci.

Uključivanje različitih dionika i sektora te fokus na održivost osiguravaju da će učinci ove strategije trajati nakon što ona završi i doprinijeti dugoročnom poboljšanju kvalitete života i gospodarskog rasta na urbanom području.